



COMISIA EUROPEANĂ

Traducere din limba engleza

Bruxelles, 28.09.2021
C(2021) 7139 final

Informații confidențiale*: *Operațiuni COMP*

Subiect: Ajutor de stat SA.64092 (2021/N) – România – COVID-19: Ajutor pentru companiile aeriene de pe Aeroportul Internațional Maramureș

Excelență,

1. PROCEDURĂ

- (1) În urma contactelor de notificare prealabilă, la 23 septembrie 2021, autoritățile române au notificat Comisiei, în conformitate cu articolul 108 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), un sistem de ajutor care sprijină companiile aeriene din Aeroportul Internațional Maramureș („schema” sau „măsura”) conform Cadrului Temporar pentru măsurile de ajutor de Stat pentru sprijinirea economiei în contextul epidemiei actuale COVID-19 („Cadrul temporar¹”).
- (2) România este de acord în mod excepțional să renunțe la drepturile sale care decurg din articolul 342 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene

* Distribuie doar către persoanele care trebuie să știe acest lucru - Nu citiți și nu purtați documentul deschis în locuri publice. Trebuie păstrat în siguranță și criptat în caz de stocare și transmisie. Distrugeți copiile prin mărunțire sau ștergere sigură. Instrucțiuni complete de manipulare: <https://europa.eu/db43PX>

¹ Comunicarea Comisiei - Cadrul temporar pentru măsurile de ajutor de stat pentru susținerea economiei în contextul epidemiei COVID-19, OJ C 91I, 20.3.2020, p. 1, astfel cum a fost modificată prin comunicarea Comisiei C (2020) 2215 finală la 3 aprilie 2020 privind modificarea Cadrului Temporar pentru măsurile de ajutor de stat pentru sprijinirea economiei în contextul epidemiei COVID-19, OJ C 112I, 4.4.2020, p. 1, prin comunicarea Comisiei C (2020) 3156 finală la 8 mai 2020 privind modificarea Cadrului Temporar pentru măsurile de ajutor de Stat pentru sprijinirea economiei în contextul epidemiei COVID-19, OJ C 164, 13.5.2020, p. 3, prin comunicarea Comisiei C (2020) 4509 finală la 29 iunie 2020 privind modificarea Cadrului Temporar pentru măsurile de ajutor de stat pentru sprijinirea economiei în contextul epidemiei COVID-19, OJ C 218, 2.7.2020, p. 3, prin comunicarea Comisiei C (2020) 7127 finală la 13 octombrie 2020 privind al patrulea amendament al Cadrului Temporar pentru măsurile de ajutor de stat pentru sprijinirea economiei în contextul epidemiei COVID-19, OJ C 340I, 13.10.2020, p. 1 și prin Comunicarea Comisiei C (2021) 564 finală la 28 ianuarie 2021 privind al cincilea amendament al Cadrului Temporar pentru măsurile de ajutor de stat pentru sprijinirea economiei în contextul epidemiei COVID-19 și modificarea anexei la comunicarea din Comisiei către Statele Membre cu privire la aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene la asigurarea pe termen scurt a creditului la export OJ C 392, 19.12.2012, p. 1-7.

DI. Bogdan AURESCU
Ministrul afacerilor externe
Aleea Alexandru nr.31, Sector 1, 011822 București
România
Comisia Europeană, 1049 Bruxelles, BELGIA - Tel. +32 22991111

(„TFUE”), coroborat cu Articolul 3 din Regulamentul 1/19582, precum și adoptarea și notificarea acestei decizii în limba engleză.

2. DESCRIEREA MĂSURII

2.1. Obiectivul și justificarea măsurii

- (3) Ca urmare a pandemiei COVID-19, România a implementat anumite măsuri restrictive pentru a limita răspândirea virusului. Măsurile au fost puse în aplicare treptat începând cu martie 2020, după cum se explică mai jos.
- (4) La 16 martie 2020, România a declarat starea de urgență în țară și majoritatea activităților de afaceri și sociale, inclusiv călătoriile, au fost interzise. La 29 martie, 4 și 16 aprilie, prin ordonanțe militare, România a consolidat interdicția de călătorie internațională deja în vigoare prin impunerea unor suspendări suplimentare de zbor la toate zborurile de către toți operatorii aerieni. Restricțiile de zbor nu s-au aplicat zborurilor efectuate de aeronave de stat, zboruri de marfă și poștă, umanitare sau care oferă servicii medicale de urgență, servicii tehnice și aterizări tehnice necomerciale.
- (5) La 18 mai 2020, guvernul român a convenit asupra introducerii unei stări de alertă, care este încă în vigoare la momentul notificării schemei³. În ceea ce privește aviația, zborurile au fost reluate de la 23 iunie 2020 pe toate aeroporturile din România către și din țările care fac obiectul excepției de carantină/izolare, conform listei verzi din România, actualizată săptămânal⁴. Datorită suspendării zborurilor, a frontierelor închise temporar și a restricțiilor de călătorie, a existat un efect negativ grav asupra conectivității țării cu țările europene și restul lumii.
- (6) După blocarea țării pentru perioada de la mijlocul lunii martie 2020 până la mijlocul lunii iunie 2020, un al doilea blocaj parțial din noiembrie 2020 până în februarie 2020, restricții suplimentare și închideri între mijlocul lunii martie 2020 și mijlocul lunii mai 2020 și starea de alertă în vigoare în prezent au afectat substanțial activitatea, printre altele, a Aeroportului Internațional Maramureș și, în consecință, companiile aeriene care operează în acel aeroport (a se vedea secțiunea 2.1.1 de mai jos).
- (7) Aeroporturilor din România li s-a permis reluarea operațiunilor la 23 iunie 2020, însă ridicarea măsurilor restrictive asupra zborurilor a fost treptată, iar traficul de pasageri este încă limitat. Cerința principală pentru reluarea zborurilor rămâne o situație epidemiologică îmbunătățită și adoptarea unor măsuri complementare pentru a asigura siguranța sănătății.

² Regulamentul nr. 1 de stabilire a limbilor care trebuie utilizate de Comunitatea Economică Europeană, OJ 17, 6.10.1958, p. 385.

³ Starea de alertă pe întreg teritoriul național al României a fost prelungită pentru o perioadă de 30 de zile, până la 9 octombrie 2021, aprobată prin Decizia nr. 67/09.09.2021 a Comitetului Național pentru Situații de Urgență.

⁴ Disponibil la <http://www.cnsct.ro/index.php/liste-zone-afectate-covid-19>.

⁵ Calitatea infrastructurii rutiere este slabă, iar diferențele în lățimea căii ferate restricționează, de asemenea, transporturile. Timpul necesar pentru a parcurge o distanță de aproximativ 150 km, de exemplu, variază între 3 ore și 3,5 ore.

2.1.1. Aeroportul Internațional Maramureș

- (8) Aeroportul Internațional Maramureș este situat în Tăuții Magherăuș, la aproximativ 10 kilometri de orașul Baia Mare, în județul Maramureș. Între 2016 și 2019, la Aeroportul Internațional Maramureș au fost derulate mai multe proiecte de investiții, inclusiv extinderea și modernizarea anumitor zone aeroportuare, lungimea pistei și lățimea au fost mărite pentru a opera și avioane de curierat de dimensiuni medii. Platforma pentru pasageri și servicii, precum și rețeaua de apă și canalizare au fost, de asemenea, reabilitate și au fost efectuate lucrări de semnalizare. În această perioadă de timp, toate operațiunile de pe Aeroportul Internațional Maramureș au fost suspendate. După finalizarea proiectelor de investiții, Aeroportul Internațional Maramureș a reluat operațiunile în 2019 doar cu câteva luni înainte de intrarea în vigoare a restricțiilor COVID-19. Activitățile sale au rămas limitate datorită volumului redus de pasageri.
- (9) Aeroportul joacă un rol important în dezvoltarea economică și conectivitatea Transilvaniei de Nord, o regiune situată la granița de est a României și caracterizată printr-un grad ridicat de ruralitate. Regiunea are o populație foarte dispersată, iar caracteristicile geografice contribuie la izolarea comunităților sale. Transportul de persoane și mărfuri la frontiera externă a Uniunii Europene este împiedicat de numărul mic de puncte de trecere a frontierei și de lipsa modernizării acestora, care afectează în special locuitorii județului Maramureș.⁵
- (10) Întreprinderile din producție, comerț și turism se bazează în mare măsură pe conectivitate, în special pentru redresarea economică și viabilitatea regiunii în urma pandemiei COVID-19. Companiile aeriene care asigură conectivitatea aeriană⁶ se confruntă cu lipsuri semnificative de lichiditate și cu probleme de fond de rulment, deoarece acestea trebuie să acopere cheltuielile continue. În plus, operatorii economici care furnizează servicii legate de călătorii și turism s-au confruntat și se confruntă în continuare cu pierderi foarte posibil nerecuperabile.
- (11) Sectorul ospitalității a fost grav afectat de pandemia COVID-19⁷, cu o scădere semnificativă a numărului de înoptări; restricțiile de trafic aerian și recesiunea industriei turismului au avut, de asemenea, efecte grave și persistente pe piața muncii. Conform datelor furnizate de Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă Maramureș, la sfârșitul lunii aprilie 2021, numărul șomerilor din regiune a crescut cu 12,5% față de septembrie 2020.

⁶ TAROM operează zboruri regulate pe Aeroportul Internațional Maramureș pe tot parcursul anului. Mai mulți alți transportatori aerieni (precum Animawings, Blue Air, Hi Sky) operează zboruri internaționale sezoniere de la/către aeroport.

⁷ Potrivit datelor furnizate de Direcția de Statistică Maramureș, în 2020, numărul de înoptări în structura de primire turistică a scăzut cu 51,1% față de 2019 și, mai precis, cu 46,8% în rândul turiștilor români și cu 83,5% în rândul turiștilor străini. Capacitatea de cazare turistică în structurile de primire a fost, de asemenea, afectată, cu o reducere de 26,4% în 2020 față de 2019.

⁸ Numărul total de pasageri de pe Aeroportul Internațional Maramureș în 2019 a fost de 40.902, care a scăzut la doar 17.344 în 2020. Cu toate acestea, nivelul general al traficului aerian în 2019 nu poate fi luat ca referință absolută deoarece activitatea operațională a aeroportului a fost suspendată pentru a implementa anumite proiecte de investiții de la începutul anului 2016 până în iunie 2019, a se vedea considerentul (8) de mai sus.

- (12) În a doua jumătate a anului 2019, când Aeroportul Internațional Maramureș a reluat operațiunile după finalizarea proiectelor de investiții, numărul total de pasageri pentru zborurile internaționale a fost de 26.028, comparativ cu 10.550 pentru aceeași perioadă a anului 2020 (adică, o scădere de 59%)⁸. În prima jumătate a anului 2021, numărul de pasageri pentru zboruri internaționale de pe aeroport a fost de doar 5.271. România estimează că numărul total de pasageri pentru zboruri internaționale în 2021 va fi cu aproximativ 50% mai mic decât numărul total de pasageri înregistrați în a doua jumătate a anului 2019.
- (13) Întrucât starea de alertă din România a fost extinsă în continuare, sectorul transportului aerian se confruntă în continuare cu multe provocări pentru a împiedica răspândirea virusului, inclusiv costuri suplimentare pentru respectarea măsurilor de igienă și dezinfecție, restricții în ceea ce privește zonele comune și echipamente, diverse proceduri și protocoale de urmat în aeroporturi și la bordul aeronavelor, precum și o cantitate tot mai mare de informații care trebuie furnizate atât personalului, cât și pasagerilor.
- (14) Se pare că traficul aerian pentru primul trimestru al anului 2021 a scăzut cu 80% comparativ cu primul trimestru al anului 2019 (numărul de pasageri scăzând de la 4.654.101 la 920.835)⁹.
- (15) Având în vedere situația excepțională care a generat perturbări grave ale economiei, măsura de ajutor notificată vizează sprijinirea companiilor aeriene grav afectate care operează zboruri pe Aeroportul Internațional Maramureș. Având în vedere că aeroporturile sunt esențiale pentru menținerea conectivității regionale, acordarea de ajutor de stat companiilor aeriene care se angajează să opereze zboruri internaționale regulate de la/către Aeroportul Internațional Maramureș va contribui la reducerea efectelor negative resimțite de populația locală. Recuperarea traficului aerian este esențială pentru redresarea economică deplină și viabilitatea structurală a regiunii și a întregii economii a României.
- (16) Obiectivul măsurii este de a ajuta la remedierea tulburărilor grave din economia românească cauzate de pandemia COVID-19. Operarea de noi zboruri internaționale de la/către Aeroportul Internațional Maramureș va crește volumul pasagerilor aerieni, asigurând astfel lichiditatea companiilor aeriene și extinzând activitățile din aeroport. Volumul mai mare de pasageri aerieni va genera venituri suplimentare și va sprijini ocuparea forței de muncă nu numai pentru aeroport, ci și pentru operatorii economici care furnizează servicii legate de călătorii și turism în regiune. Măsura va sprijini activitatea companiilor aeriene care se angajează să opereze în mod regulat noi zboruri internaționale de la/către Aeroportul Internațional Maramureș în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, oferindu-le sprijin în mod cuprinzător. Măsura face parte dintr-un pachet global de măsuri și vizează remedierea unei perturbări grave a economiei românești prin reducerea deficitului de lichiditate cu care se confruntă întreprinderile și asigurarea faptului că perturbările cauzate de pandemia COVID-19 nu le subminează viabilitatea.¹⁰

⁹ În plus, traficul aerian de pasageri pe aeroporturile din România prezintă o scădere de 75% în cursul lunii aprilie 2021 (470.601 pasageri) comparativ cu aprilie 2019 (1.858.486 pasageri), iar în mai 2021 (618.093 pasageri) numărul acestora a fost cu 70% mai mic decât în luna mai 2019 (2.038.217 pasageri). Datele au fost colectate și prelucrate de Asociația Aeroporturilor din România.

(17) Având în vedere toți acești factori, Consiliul Județean Maramureș a propus o serie de măsuri proactive menite să crească cererea pieței, astfel încât industria să revină la normal. Autoritățile române consideră că subvenționarea accesibilității călătoriei aeriene către destinație creează cele mai bune premise pentru revigorarea cererii, astfel încât cei afectați direct să își poată acoperi golurile financiare prin reluarea activității. Măsura se bazează în mod expres pe articolul 107 alineatul (3) litera (b) din TFUE, având în vedere secțiunile 2 și 3.1 din Cadrul Temporar.

2.2. Natura și forma ajutorului

(18) Ajutorul ia forma unor subvenții directe care nu pot depăși în lei echivalentul a 800.000 EUR pe companie ¹¹.

2.3. Temeiul juridic național

(19) Temeiul juridic național al schemei este o decizie a Consiliului Județean Maramureș privind aprobarea schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității companiilor aeriene în contextul crizei economice cauzate de pandemia COVID-19 care urmează să fie adoptată în conformitate cu: (i) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare și (ii) articolul 173 alin. (1) b), articolul 182 alin. (3) a) și articolul 196 alin. (1) a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

2.4. Administrarea măsurii

(20) Consiliul Județean Maramureș va fi responsabil pentru acordarea ajutorului. Regia Autonomă Aeroportul Internațional Maramureș va fi autoritatea responsabilă de administrarea măsurii ¹².

(21) Solicitarea cererilor de ajutor în cadrul măsurii va stabili în detaliu condițiile de primire a ajutorului: procedura de urmat și documentele de depus pentru a solicita ajutorul, criteriile de eligibilitate, descrierea metodei de calcul pentru clasarea

¹⁰ Comisia a aprobat un sistem românesc de 4 miliarde RON (aproximativ 800 milioane EUR) pentru a sprijini companiile afectate de pandemia COVID-19. (SA.57408 COVID-19: Schema-cadru pentru ajutoarele de stat sub formă de împrumuturi subvenționate și garanții pentru împrumuturi). De asemenea, România a notificat Comisiei în Cadrul Temporar un sistem de 16 miliarde RON (aproximativ 3,3 miliarde EUR) pentru a sprijini IMM-urile afectate de pandemia COVID-19 (SA.56895 COVID-19: Schema de sprijin pentru IMM-uri). Mai mult, autoritățile române au adoptat sau au inițiat procedurile de notificare pentru măsuri precum: compensații tehnice de șomaj pentru perioada de suspendare a contractului de muncă, amânarea plății ratei bancare, indemnizație pentru părinții care stau acasă cu copiii în timpul stării de urgență, garantarea tichetelor de turism (discuții informale cu Comisia), subvenții de sprijin pentru întreprinderile mici, etc.

¹¹ Cursul de schimb EUR/RON pentru calcularea plafonului maxim de 800.000 EUR este cursul de schimb al Băncii Centrale a României valabil la data plății.

¹² Ajutorul va fi acordat de către Consiliul Județean Maramureș direct beneficiarilor, nu prin intermediul Autorității Autonome Aeroportul Internațional Maramureș. Aeroportul se va ocupa numai de verificarea criteriilor de eligibilitate și de selecție.

beneficiarilor, angajamentele care trebuie luate de către beneficiarii ajutorului, precum și controalele și rapoartele care trebuie efectuate de către Regia Autonomă Aeroportul Internațional Maramureș.

2.5. Bugetul și durata măsurii

- (22) Autoritățile române confirmă că în cadrul măsurii nu se vor acorda mai mult de 1,2 milioane EUR (5.931.840¹³ RON) ca ajutor. Ajutorul va fi finanțat din bugetul local al Consiliului Județean Maramureș. Consiliul Județean Maramureș va acorda ajutorul direct beneficiarilor. Ajutorul pe companie nu poate depăși 800.000 EUR (echivalent în lei).
- (23) Schema va intra în vigoare după publicarea deciziei Consiliului Județean Maramureș (considerentul (19)) de aprobare a schemei, după obținerea autorizației Comisiei. Ajutorul va fi acordat cel târziu la 31 decembrie 2021. Perioada de selecție pentru beneficiari este de 45 de zile de la data publicării deciziei Consiliului Județean Maramureș, iar perioada în care se poate plăti subvenția este între data intrării în vigoare a prevederilor deciziei de acordare și data de 31 decembrie 2022¹⁴.

2.6. Beneficiarii

- (24) Beneficiarii măsurii sunt companiile aeriene care (i) se angajează să opereze zboruri internaționale regulate între Aeroportul Internațional Maramureș și cel puțin două destinații internaționale noi și (ii) îndeplinesc următoarele criterii de eligibilitate:
- (a) Compania aeriană candidată trebuie să aibă o licență de operare aeriană emisă în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1008/2008 privind normele comune pentru operarea serviciilor aeriene în Comunitate¹⁵;
 - (b) Compania aeriană candidată trebuie să aibă o asigurare obligatorie împotriva accidentelor care acoperă pasagerii, mărfurile, poșta și răspunderea civilă, în conformitate cu condițiile Regulamentului (CE) nr. 785/2004 privind cerințele de asigurare pentru operatorii de transport aerian și operatorii de aeronave¹⁶;
 - (c) Companiile aeriene candidate nu se află pe lista neagră a Comisiei Europene a companiilor aeriene care nu respectă standardele de siguranță¹⁷;

¹³ Pe baza cursului de schimb EUR/RON al Băncii Centrale a României valabil la 10 septembrie 2021.

¹⁴ Cu toate acestea, în cazul suspendării contractului de finanțare, sumele datorate ar putea fi plătite mai târziu de 31 decembrie 2022, a se vedea considerentul (35) de mai jos.

¹⁵ Regulamentul (CE) nr. 1008/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 septembrie 2008 privind normele comune pentru operarea serviciilor aeriene în Comunitate, OJ L 293 31.10.2008, p. 3, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2018/1139 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2018, OJ L 212, 22.8.2018, p. 1, prin Regulamentul (UE) 2019/2 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018, OJ L 11, 14.1.2019, p. 1, prin Regulamentul (UE) 2020/696 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 mai 2020, OJ L 165, 17.12.2020, p. 1 și Regulamentul delegat al Comisiei (UE) 2020/2115 din 16 decembrie 2020, OJ L 426, 17.12.2020, p. 4.

¹⁶ Regulamentul (CE) nr. 785/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 aprilie 2004 privind cerințele de asigurare pentru transportatorii aeriieni și operatorii de aeronave, OJ L 138, 30.4.2004, p. 1–6.

¹⁷ Publicat pe pagina: [The EU Air Safety List | Mobility and Transport \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/transport/safety/eu-air-safety-list/)

- (d) Compania aeriană candidată trebuie să aibă un Certificat de Companie Aeriană Europeană („AOC”) sau alt document similar emis de o autoritate competentă din țara de origine;
- (e) Compania aeriană candidată nu trebuie să fi primit niciun alt ajutor în România în conformitate cu secțiunea 3.1 din Cadrul Temporar sau, dacă a primit, suma ajutorului primit în temeiul acestei măsuri și ajutorul primit în plus față de cel primit în temeiul prezentei măsuri în România nu trebuie să depășească 1.800.000 EUR;
- (f) Nu au fost emise decizii de recuperare a ajutorului de stat împotriva companiei aeriene candidate sau, dacă astfel de decizii au fost emise, acestea au fost puse în aplicare în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare;
- (g) Compania aeriană candidată nu se afla deja în dificultate, după cum este definit în sensul Regulamentului general de exceptare („GBER”)¹⁸ la 31 decembrie 2019; și
- (h) Compania aeriană candidată prezintă un plan de afaceri prin care se angajează să opereze zboruri internaționale regulate între Aeroportul Internațional Maramureș și cel puțin două noi destinații internaționale. Planul de afaceri trebuie să conțină descrierea modului în care compania aeriană estimează că ajutorul primit va ajuta la deschiderea și operarea rutelor propuse.

(25) România estimează că patru companii aeriene vor depune cereri de ajutor de stat în cadrul acestui sistem.

2.7. Elemente de bază ale măsurii

(26) Datorită pandemiei COVID-19 și a restricțiilor aferente, companiile aeriene s-au confruntat cu o lipsă bruscă de lichiditate sau chiar cu indisponibilitatea lichidității. Măsura va permite companiilor aeriene care îndeplinesc criteriile de eligibilitate descrise în considerentul 24 să beneficieze de o subvenție directă care nu poate depăși echivalentul în lei a 800.000 EUR per companie.

(27) Pentru selectarea beneficiarilor va exista o perioadă de selecție de patruzeci și cinci (45) de zile de la data publicării deciziei Consiliului Județean Maramureș. Beneficiarii vor fi selectați și o decizie de acordare va fi adoptată de către autoritatea care acordă finanțarea până cel târziu la 31 decembrie 2021. Ajutorul va fi plătit apoi între data intrării în vigoare a dispozițiilor deciziei de acordare și 31 decembrie 2022 (adică perioada de plată)¹⁹.

(28) Măsura va fi acordată beneficiarilor care îndeplinesc criteriile de eligibilitate și va fi distribuită proporțional în conformitate cu calculul punctajului (așa cum se explică în considerentele (29) - (31) de mai jos). Nu există altă condiție prealabilă.

¹⁸ Astfel cum este definit la articolul 2 alineatul (18) din Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 prin care se declară anumite categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratat, OJ L 187, 26.6.2014, p. 1.

¹⁹ În cazul suspendării contractului de finanțare, o parte din valoarea ajutorului ar putea fi plătită mai târziu de 31 decembrie 2022, a se vedea considerentul (35) de mai jos.

Regia Autonomă Aeroportul Internațional Maramureș va verifica documentația depusă de companiile aeriene pentru a dovedi îndeplinirea condițiilor de eligibilitate.

(29) Subvențiile vor fi acordate companiilor aeriene candidate care îndeplinesc criteriile de eligibilitate (considerentul (24)) într-un mod transparent, în urma calculului punctajului. Va exista o solicitare deschisă de cereri cu privire la măsura propusă, în care termenii și condițiile care trebuie îndeplinite de companiile aeriene candidate vor fi enunțate într-un mod clar și nediscriminatoriu. Beneficiarul trebuie să depună o cerere pentru ajutor și să demonstreze, prin documentația depusă, că se angajează să opereze zboruri internaționale de la/ către Aeroportul Internațional Maramureș. În special:

- o companie aeriană candidată va trebui să depună la Regia Autonomă Aeroportul Internațional Maramureș, propuneri de servicii, planuri de afaceri, specificând rutele propuse pe care se angajează a fi operate și frecvențele de operare, aeronava care urmează să fie utilizată și capacitatea acesteia, nivelurile preconizate de trafic, perioada de operare, operarea rutei și modul în care ajutorul influențează reluarea traficului aerian.
- Regia Autonomă Aeroportul Internațional Maramureș va verifica dacă sunt îndeplinite condițiile de eligibilitate stabilite în această măsură.
- Pentru selectarea beneficiarilor, în vederea alocării ajutorului de stat, vor fi utilizați ca factori de evaluare: numărul destinațiilor propuse să fie operate, numărul de zboruri/săptămână (zboruri/săptămână x frecvențe de operare), numărul de pasageri estimat a fi generat într-o perioadă de 1 an de la primirea ajutorului de stat. Scorul pentru fiecare factor de evaluare va fi după cum urmează:

Factor de evaluare	Puncte maxime
1. Numărul de destinații internaționale noi propuse să fie operate	50
2. Numărul de zboruri/săptămână (zboruri/săptămână x frecvențe de operare)	30
3. Numărul de pasageri estimat a fi generat într-o perioadă de 1 an de la primirea ajutorului de stat	20

Metoda de calcul

(30) Scorul pentru fiecare solicitant va fi calculat după cum urmează:

- a. Pentru fiecare dintre factorii de evaluare, cea mai bună ofertă va primi punctajul maxim. De exemplu, pentru cel mai mare număr de rute propuse să fie operate, se va acorda scorul maxim alocat factorului de evaluare, respectiv 50 de puncte.

- b. Pentru alte oferte sub maxim, scorul va fi calculat proporțional după cum urmează:

$$P(\text{scor}) = (\text{oferta} \times \text{punctaj maxim}) / \text{cea mai bună ofertă}.$$

- (31) Metoda de distribuire a sumelor către beneficiari va fi proporțională, în funcție de scorurile obținute.
- (32) Una dintre cerințele pentru depunerea ofertei este includerea în planul de afaceri a cel puțin două destinații internaționale care urmează să fie operate [considerentul (24) litera (h)]. În urma evaluării ofertelor, dacă planul de afaceri prezentat de compania aeriană candidată clasată sub prima poziție include aceleași destinații internaționale propuse de compania aeriană candidată cu cel mai mare punctaj, acestei companii aeriene candidate i se va oferi posibilitatea de a modifica planul de afaceri și de a propune destinații internaționale diferite. Cu toate acestea, acest lucru nu va afecta clasarea ofertelor care vor rămâne neschimbate.
- (33) După verificarea eligibilității și a criteriilor de selecție de către Regia Autonomă Aeroportul Internațional Maramureș, Consiliul Județean Maramureș va plăti ajutorul de stat după semnarea contractelor de finanțare cu beneficiarii. Ajutorul va fi plătit de Consiliul Județean Maramureș în trei tranșe: prima tranșă (30% din suma totală) la semnarea contractului de finanțare, a doua tranșă (încă 30% din suma totală) în a șasea lună de funcționare a noii rute și cea de-a treia tranșă (restul de 40% din suma totală) în a zecea lună de funcționare a noii rute iar ajutorul va fi până la 31 decembrie 2022²⁰.
- (34) Cererile de ajutor vor fi depuse electronic și procesate de către Regia Autonomă Aeroportul Internațional Maramureș, care va efectua verificări de conformitate pentru a asigura punerea corectă în aplicare a măsurii. Evidențe ce vor cuprinde documentele justificative necesare vor fi păstrate pe o perioadă de zece ani de la data acordării ajutorului.
- (35) În cazul în care un beneficiar nu respectă condițiile de acordare prevăzute de schemă și de planul de afaceri propus, Consiliul Județean Maramureș va proceda la încetarea plății/recuperarea ajutorului de stat, după caz, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat. Cu toate acestea, dacă restricțiile de zbor neaplicabile companiilor aeriene²¹ sau cauzate de alte evenimente de *forță majoră* îl împiedică pe acesta din urmă să opereze zborurile de la/către Aeroportul Internațional Maramureș, contractul de finanțare va fi suspendat (și nu se vor efectua plăți). Suspendarea se va încheia odată ce restricțiile de zbor sau condițiile de *forță majoră* încetează să mai existe și operațiunile sunt reluate. Contractul de finanțare va fi prelungit pentru o perioadă egală cu cea a suspendării. În astfel de cazuri, o parte din sume ar putea fi plătite beneficiarilor mai târziu de 31 decembrie 2022.

²⁰ Cu toate acestea, în cazul suspendării contractului de finanțare, sumele datorate ar putea fi plătite mai târziu de 31 decembrie 2022. A se vedea considerentul (35).

²¹ Cum ar fi restricțiile emise de Autoritatea de Aviație Civilă Română sau de alte autorități străine similare sau din cauza cerințelor impuse în contextul măsurilor de carantină.

2.8. Cumul

- (36) Autoritățile române au confirmat că un beneficiar al măsurii poate beneficia și de alte măsuri în Cadrul Temporar și/sau de ajutor *de minimis*²² și/sau de ajutor în temeiul GBER. Ajutorul nu poate fi cumulată cu ajutorul sau ajutorul *de minimis* primit de la alte autorități locale, regionale sau naționale pentru a acoperi aceleași costuri eligibile. Cu toate acestea, autoritățile române au confirmat că, în măsura în care un beneficiar poate beneficia de mai multe măsuri în cadrul Cadrului Temporar și/sau de ajutorul *de minimis* și/sau de GBER, vor fi respectate pragurile maxime ale sumelor de ajutor pe beneficiar, așa cum se specifică în Cadrul Temporar, în Regulamentul *de minimis* și în GBER.
- (37) Pentru a verifica conformitatea cu normele de cumul ale Cadrului Temporar, întreprinderile care solicită ajutor de stat în cadrul schemei vor trebui să depună o declarație pe propria răspundere pentru alte ajutoare de stat primite, menționate la considerentul (24) litera e). Mai mult, Consiliul Județean Maramureș va verifica declarația fiecărui potențial beneficiar în Registrul general al ajutoarelor de stat acordate în România („RegAS”). România a confirmat că va monitoriza schemele de ajutor la toate aeroporturile din România, precum și schemele generale disponibile pentru toate tipurile de întreprinderi, pentru a aplica regulile de cumul.
- (38) Autoritățile române confirmă faptul că, în cazul în care beneficiarul primește ajutor în mai multe rânduri sau în mai multe forme în cadrul măsurii sau al altor măsuri aprobate de Comisie în conformitate cu secțiunea 3.1 din Cadrul Temporar, va fi respectat plafonul maxim global pe întreprindere, astfel cum este stabilit la punctul 22 (a) din cadrul respectiv.

2.9. Monitorizare și raportare

- (39) Autoritățile române confirmă că vor respecta obligațiile de monitorizare și raportare prevăzute în secțiunea 4 din Cadrul Temporar.
- (40) Regia Autonomă Aeroportul Internațional Maramureș, în calitate de administrator al schemei de ajutor de stat, va transmite Consiliului Concurenței toate datele și informațiile necesare pentru monitorizarea ajutorului de stat la nivel național²³, precum și datele și informațiile necesare pentru elaborarea inventarului ajutoarelor de stat și a rapoartele și informațiile necesare pentru îndeplinirea obligațiilor României ca Stat Membru.
- (41) Regia Autonomă Aeroportul Internațional Maramureș, în calitate de administrator al schemei de ajutor de stat, va încărca în platforma RegAS această schemă, acordurile de finanțare, plățile efectuate și eventualele recuperări²⁴.

²² Acordat în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene cu privire la ajutoarele de minimis („Regulamentul de minimis”) (OJ L 352, 24.12.2013, p.1).

²³ Aceste date și informații vor fi în formatul și termenul prevăzut de Regulamentul privind registrul schemei de ajutor de stat aprobat prin Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr.437/2016.

²⁴ În conformitate cu prevederile Ordinului președintelui Consiliului Concurenței nr. 437/2016 pentru punerea în aplicare a Regulamentului privind registrul ajutoarelor de stat.

3. EVALUARE

3.1. Existența ajutorului de stat

- (42) Pentru ca o măsură să fie clasificată drept ajutor în sensul articolului 107 alineatul (1) din TFUE, trebuie îndeplinite toate condițiile prevăzute în respectiva dispoziție. În primul rând, măsura trebuie să fie imputabilă statului și finanțată prin resurse de stat. În al doilea rând, trebuie să confere un avantaj destinatarilor săi. În al treilea rând, acest avantaj trebuie să aibă un caracter selectiv. În al patrulea rând, măsura trebuie să denatureze sau să amenințe cu denaturarea concurența și să afecteze schimburile comerciale dintre Statele Membre.
- (43) Măsura este finanțată din bugetul Consiliului Județean Maramureș (considerentul 22). Resursele autorităților locale sunt, în sensul aplicării articolului 107 din TFUE, resurse de stat.²⁵ Măsura acordată de Consiliul Județean Maramureș (considerentul (20)) este imputabilă statului (adică acordată de stat printr-un organism intermediar care acționează în virtutea unor competențe care i-au fost conferite), întrucât se bazează pe o Hotărâre adoptată de autoritatea locală și pe Ordonanțe de Urgență ale Guvernului. Prin urmare, Comisia consideră că măsura este finanțată din resurse de stat și este imputabilă statului.
- (44) Măsura conferă beneficiarilor săi un avantaj sub formă de subvenții directe. Astfel, măsura scutește acei beneficiari de costurile pe care ar trebui să le suporte în condiții normale de piață.
- (45) Avantajul acordat de măsură este selectiv, întrucât va fi acordat numai anumitor întreprinderi active în România, în special companiilor aeriene candidate care se angajează să opereze zboruri internaționale de la/către Aeroportul Internațional Maramureș, îndeplinind condițiile stabilite în considerentul (24).
- (46) Măsura este susceptibilă să denatureze concurența, deoarece întărește poziția concurențială a beneficiarilor săi. De asemenea, afectează comerțul dintre Statele Membre, deoarece acei beneficiari sunt activi în sectoare în care există comerț intra-Uniune.
- (47) Având în vedere cele de mai sus, Comisia concluzionează că măsura constituie ajutor în sensul articolului 107 alineatul (1) din TFUE. Autoritățile române nu contestă această concluzie.

3.2. Legalitatea măsurii

- (48) Prin notificarea măsurii înainte de punerea ei în aplicare, autoritățile române și-au respectat obligațiile care le revin în temeiul articolului 108(3) TFEU.

3.3. Compatibilitate

- (49) Întrucât măsura implică ajutor în sensul articolului 107 alineatul (1) din TFUE, este necesar să se analizeze dacă măsura respectivă este compatibilă cu piața internă.

²⁵ Hotărârea din 12 mai 2011, Nord-Pas-de-Calais, Cauze conexe T-267/08 și T-279/08, EU: T: 2011: 209, punctul 108.

- (50) În conformitate cu articolul 107 alineatul (3) litera (b) din TFUE, Comisia poate declara ajutorul compatibil cu piața internă *„pentru a remedia o perturbare gravă a economiei unui Stat Membru”*.
- (51) Prin adoptarea Cadrului Temporar la 19 martie 2020, Comisia a recunoscut (secțiunea 2) că *„pandemia COVID-19 afectează toate Statele Membre și că măsurile de izolare luate de Statele Membre au impact asupra întreprinderilor”*. Comisia a concluzionat că *„ajutorul de stat este justificat și poate fi declarat compatibil cu piața internă pe baza articolului 107 alineatul (3) litera (b) din TFUE, pentru o perioadă limitată, pentru a remedia lipsa de lichiditate cu care se confruntă întreprinderile și a se asigura că perturbările cauzate de pandemia COVID-19 nu le subminează viabilitatea, în special cea a IMM-urilor ”*.
- (52) Obiectivul măsurii este de a ajuta la remedierea tulburărilor grave din economia românească cauzate de pandemia COVID-19. Operarea de noi zboruri internaționale regulate de la/către Aeroportul Internațional Maramureș va crește volumul pasagerilor, asigurând astfel lichiditatea companiilor aeriene, extinzând activitățile din aeroport, sprijinind economia generală și dezvoltarea regiunii.
- (53) Recuperarea traficului aerian este esențială pentru redresarea economică deplină și viabilitatea structurală a regiunii și a întregii economii a României într-un moment în care funcționarea normală a piețelor este sever perturbată de pandemia COVID-19. Volumul mai mare de pasageri va asigura lichiditatea financiară a companiilor aeriene care vor opera la o capacitate previzibilă după întreruperile cauzate de COVID-19. Măsura va oferi sprijin activității companiilor aeriene într-un mod cuprinzător și nediscriminatoriu.
- (54) Noile zboruri internaționale vor extinde, de asemenea, activitățile curente ale Aeroportului Internațional Maramureș și vor genera venituri suplimentare din serviciile furnizate companiilor aeriene²⁶. Măsura va contribui la readucerea cererii la nivelul așteptat înainte de pandemia COVID-19, adică atunci când operațiunile pe aeroport au fost reluate după finalizarea diferitelor proiecte de investiții.
- (55) Acordarea ajutorului de stat va contribui în cele din urmă la reducerea efectelor negative resimțite de populația locală și va sprijini economia generală și dezvoltarea regiunii. Aeroportul Internațional Maramureș va contribui la dezvoltarea economiei regionale prin furnizarea de infrastructuri de transport îmbunătățite și servicii suplimentare. Volumul mai mare de pasageri va revitaliza turismul și va contribui la creșterea activității economice generale și a nivelului de ocupare a forței de muncă în regiune.
- (56) Măsura face parte dintr-un pachet global de măsuri și vizează remedierea unei perturbări grave a economiei românești (a se vedea considerentul (16)). Importanța măsurii de remediere a deficitului de lichiditate cu care se confruntă întreprinderile și de a asigura că perturbările cauzate de pandemia COVID-19 nu subminează viabilitatea lor este larg acceptat[de comentatorii economici, iar amploarea măsurii poate fi rezonabil anticipat să producă efecte asupra întregii economii românești. În plus, măsura a fost concepută pentru a îndeplini cerințele

²⁶ Valoarea veniturilor suplimentare a fost estimată între 4.500.000 - 7.000.000 RON (910.341 - 1.416.086 EUR), în funcție de planul de afaceri care va fi prezentat de fiecare companie aeriană.

unei categorii specifice de ajutor („Sume limitate de ajutor”) descrise în secțiunea 3.1. din Cadrul Temporar.

(57) Măsura notificată de România îndeplinește toate condițiile prevăzute la punctul 22 din Cadrul Temporar. În special:

- i. Ajutorul va fi acordat sub forma unei subvenții de maximum 800.000 EUR pe întreprindere. Valoarea maximă a ajutorului pe întreprindere în cadrul măsurii nu va depăși plafonul stabilit la punctul 22 litera (a) din Cadrul Temporar (considerentele (18), (22), (24) și (26));
- ii. Măsura se acordă pe baza unui sistem cu un buget estimat la 1,2 milioane EUR (echivalent în lei); prin urmare, este îndeplinită condiția prevăzută la punctul 22 litera (b) din Cadrul Temporar (considerentul 10) (22));
- iii. Ajutorul nu va fi acordat întreprinderilor care se aflau deja în dificultate la 31 decembrie 2019 (în sensul GBER), prin urmare este îndeplinită condiția prevăzută la punctul 22 litera (c) din Cadrul Temporar (considerentul (24)(g));
- iv. Ajutorul va fi acordat cel târziu la 31 decembrie 2021; prin urmare, este îndeplinită condiția prevăzută la punctul 22 litera (d) din Cadrul Temporar (considerentul 10) (23));
- v. Ajutorul nu privește întreprinderile active în procesarea și comercializarea produselor agricole²⁷, prin urmare condiția prevăzută la punctul 22 litera (e) din Cadrul Temporar nu se aplică.

(58) În consecință, Comisia consideră că măsura este necesară, adecvată și proporțională pentru a remedia o perturbare gravă a economiei României și îndeplinește toate condițiile relevante ale Cadrului Temporar.

(59) Autoritățile române s-au angajat să respecte toate dispozițiile de monitorizare și raportare prevăzute în secțiunea 4 din Cadrul Temporar (considerentul (39)). Comisia poate solicita informații suplimentare cu privire la ajutorul acordat, pentru a verifica dacă au fost îndeplinite condițiile stabilite în decizia Comisiei de aprobare a măsurii.

(60) Autoritățile române au confirmat că vor respecta regulile de cumul în ceea ce privește combinarea cu ajutorul *de minimis* și/sau alte ajutoare (considerentele (36) până la (38)).

²⁷ Astfel cum este definit la articolul 2 alineatul (6) și la articolul 2 alineatul (7) din Regulamentul (CE) nr. 702/2014 al Comisiei din 25 iunie 2014 prin care se declară anumite categorii de ajutoare în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale compatibile cu piața internă în ceea ce privește aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, OJ L 193, 1.7.2014, p. 1.

4. CONCLUZIE

În consecință, Comisia a decis că nu are obiecții cu privire la ajutor pe motiv că este compatibil cu piața internă în conformitate cu articolul 107 alineatul (3) litera (b) din TFUE.

Această decizie se bazează pe informații neconfidențiale și, prin urmare, este publicată integral pe site-ul: <http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm>.

Cererea dumneavoastră trebuie trimisă electronic la următoarea adresă:

European Commission,
Directorate-General Competition
State Aid Greffe
B-1049 Brussels
Stateaidgreffe@ec.europa.eu

Cu respect,

Pentru Comisie

Margrethe VESTAGER
Vice-Președinte Executiv

COPIE AUTORIZATĂ
Pentru Secretarul General
Martine DEPREZ
Director
Luarea deciziilor și colegialitate
COMISIA EUROPEANĂ